



V Encuentro Internacional Hábitat Colombia.

GLOBALIZACIÓN Y SISTEMA REGIONAL DE CIUDADES Cali, Colombia. 1997

Esta declaración recoge los aspectos centrales de las discusiones adelantadas en el marco del V Encuentro Internacional Hábitat sobre el tema de Globalización y Sistema Regional de Ciudades, realizado en la ciudad de Cali, Colombia, entre el 24 y el 28 de noviembre de 1997.

En la primera parte se presentan los componentes generales de la discusión, con la intención explícita de mostrar las diferencias de enfoque e interpretación y sugerir una forma particular de abordar la discusión, útil para la construcción de alternativas. En la segunda se muestran las restricciones y las posibilidades de Cali y su Sistema Regional de ciudades como escenario. Finalmente, se hace énfasis en las alternativas que se visualizan y las opciones y compromisos concretos para la construcción de salidas integrales.

GLOBALIZACIÓN Y SISTEMA REGIONAL DE CIUDADES: ¿INTERPRETACIONES POLARIZADAS O COMPLEMENTARIAS?

Las posiciones teóricas, los enfoques y las interpretaciones de la globalización como fenómeno, sirven de base para la orientación de acciones, movimientos, programas y políticas. Es importante dirimir si se trata de enfoques excluyentes o de si es posible conjugarlos en la construcción de salidas.

a) La globalización, definiciones, impactos, enfoques: El proceso de globalización tiene sus orígenes en el siglo XV, pero es al mismo tiempo un fenómeno con características nuevas: momento de exacerbación de los costos sociales de exclusión, marginalidad y de extensión ilimitada de las fronteras del capital, fase nueva generadora de lo global como diferente de lo internacional, arribo a los límites tecnológicos y sociales del capitalismo. Del énfasis en los desastrosos impactos sociales, económicos y ambientales, se puede pasar al de las oportunidades generadas y el diseño explícito de alternativas concretas para aprovecharlas. Atendiendo a las particularidades locales y regionales, las sociedades deben evitar la tentación de simplemente resistir, o de caer en la euforia de la novedad, buscando más bien un equilibrio generador de salidas constructivas.

b) Globalización y sistema regional de ciudades: Las innovaciones tecnológicas, la robotización y la implantación de sistemas flexibles productivos generó la sensación de estar a las puertas de una más equilibrada distribución espacial de las oportunidades de desarrollo. Con la consolidación de los procesos, las dinámicas concentrativas y las tendencias a la polarización se han ido imponiendo como el hecho territorial más significativo de la globalización. Al lado, la metropolización se ha extendido, el tamaño de las ciudades ha alcanzado dimensiones inimaginadas, y los factores de

exclusión socioespacial se han recompuesto sin perder intensidad ni contundencia. Estos procesos, sin embargo, no tienen nada de automático; implican esfuerzos por entender los cambiantes límites de las ciudades, de sus alianzas territoriales y de las nuevas formas de gestión útiles para responder a los retos contemporáneos.

c) Condiciones de la vida urbana y metropolitana en la época de la globalización: Muchos de los elementos básicos de la vida urbana se están transformando. Las formas de empleo y desempleo, las expresiones de integración y exclusión, los medios de socialización y de vida pública, los fundamentos de la identidad local, y los referentes políticos. Al lado de las expresiones más intensas de polarización social, han madurado búsquedas de nuevas formas de gestión urbana con participación, concertación e intervención de una muy amplia gama de actores comprometidos.

CALI Y EL SISTEMA REGIONAL DE CIUDADES: OPORTUNIDADES Y RETOS ANTE LA GLOBALIZACIÓN

Cali y su región no están al margen de los debates ni de las búsquedas internacionales. Múltiples actores públicos, privados, no gubernamentales y sociales intentan dar salida a los problemas y oportunidades contemporáneos. Esta riqueza de iniciativas y búsquedas enfrenta, sin embargo, restricciones a ser consideradas y resueltas: el diálogo entre actores es insuficiente; los esfuerzos de coordinación entre las diferentes entidades gubernamentales, las distintas municipalidades, el departamento y el CORPES no ocupan el lugar preponderante que les garantizaría el impacto necesario; los canales de participación y concertación deberían consolidarse; los contextos de recesión económica y crisis política no han sido los más favorables para la maduración de las iniciativas existentes.

Cali es una metrópoli con una importante capacidad productiva y de infraestructura que requiere ser revisada frente a las oportunidades ofrecidas por el contexto mundial. Desde el punto de vista de la red de ciudades, el área metropolitana demanda integración con los núcleos poblacionales circundantes. Esta articulación se debe hacer compartiendo costos y beneficios, vinculando los centros urbanos con las áreas rurales y estableciendo sistemas complementarios de desarrollo.

Es destacable la acción institucional regional impulsora de los proyectos estructurantes del Occidente colombiano para integrarlo con el mercado nacional e internacional. De los debates se sugirió revisar las prioridades, y establecer las reales posibilidades de la base económica existente y de los nuevos mercados, como es el caso de la Cuenca del Pacífico y del mercado interno.

Entidades públicas regionales y municipales trabajan en el campo de la gestión ambiental del desarrollo, al igual que grupos ciudadanos y Organizaciones No Gubernamentales (ONG) especializadas. Se está haciendo uso de las herramientas institucionales y legales al alcance y se vienen adelantando estudios y acciones en diversos campos que, sin embargo, no han conseguido situar la dimensión ambiental en la posición estratégica que le es necesaria, ni resolver con éxito algunos problemas apremiantes, como tampoco hay evidencia de articulación de las acciones públicas y privadas.

Como parte de la estrategia para superar algunas de estas limitaciones se debería continuar en la superación de las visiones ecologistas reductoras y en la elaboración de aproximaciones ambientales donde lo social, lo tecnológico y lo cultural sean incorporados explícitamente.

La búsqueda de salidas de paz, convivencia y superación de las condiciones de exclusión se viene abordando a través del trabajo de las diferentes instituciones encargadas de afrontar estos problemas. A lo anterior se suman esfuerzos aislados del sector privado por contribuir a la superación de estas dificultades, además de la ya larga tradición de compromiso cívico demostrado por las empresas y gremios de la región. Es preciso invertir en la paz y articular los esfuerzos, incorporando dimensiones como la justicia, los derechos humanos, la democracia local, empleo, recreación y acceso y disponibilidad de espacio público y servicios urbanos.

OPCIONES Y COMPROMISOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE SALIDAS INTEGRALES

Cali y su región de influencia poseen ventajas comparativas destacables en el contexto nacional e internacional. Estas ventajas, a través de procesos socioculturales y políticos, deberían confluír hacia un proyecto colectivo de ciudad y región, acompañado de una visión de largo plazo, para constituir así las ventajas competitivas que la insertarán favorablemente en el contexto mundial, logrando a la vez un desarrollo equitativo y ambientalmente sustentable. La constitución de plataformas de competitividad, equidad y sustentabilidad no es resultado de la sumatoria de esfuerzos aislados, sino fruto de la convergencia de dinámicas creadoras de sinergias colectivas, movilizadoras de los cambios requeridos. Para alcanzar una dinámica de tales proyecciones se debe partir de las más destacables iniciativas ya existentes, dándoles la proyección que requieren e integrándolas adecuadamente en un marco de concertación.

En el reconocimiento paulatino de las nuevas circunstancias de desarrollo para las ciudades y las regiones, diversas instancias gubernamentales y no gubernamentales están emprendiendo proyectos y concibiendo ideas demostrativas de la capacidad de reacción y creatividad para generar hechos de globalización, tales como:

- Avance en los proyectos de infraestructura regional, buscando articulación con los mercados internacionales.
- Estrategia de competitividad vallecaucana que señala un norte sobre el proceso de planeación estratégica para la construcción de ventajas competitivas en Cali y su región.
- Sistema de planeación y gestión urbana, Calinet, accesible a través de internet.
- Reestructuración administrativa, creación de la Secretaría de Fomento Económico y Competitividad y su plan de constitución del Parque Científico y Tecnológico para Cali, y modernización de las Empresas de Servicios Públicos.
- Política global de paz urbana, seguridad y convivencia.
- Propuesta de Plataforma Ambiental para Cali.
- Planes pilotos de educación bilingüe.
- Proyectos de vivienda de interés social.

- Esfuerzos de concertación pública y no gubernamental.

Los anteriores son entre otros, indicadores de la capacidad de la sociedad local y de sus instituciones públicas, privadas y comunitarias para adaptarse y crear nuevas visiones y proyectos de futuro, respondiendo al cambiante entorno económico e institucional.

Considerando el enfoque y la filosofía propuestas, partiendo de la riqueza de las iniciativas en curso y reconociendo sus limitaciones, para pasar de este documento general a la generación de salidas concretas, se sugiere la integración de esfuerzos en los siguientes campos:

- En el manejo y solución de los problemas en una dimensión metropolitana, se sugiere la integración de la Oficina de cooperación horizontal del municipio a las investigaciones académicas que se vienen desarrollando sobre el tema. Las investigaciones universitarias deberían también articularse entre sí para potenciar sus alcances y aumentar su resonancia social.
- En el campo de las iniciativas de competitividad es necesario hacer énfasis en el diálogo entre entidades públicas como el CORPES, el Departamento, y la Secretaría de Fomento, al igual que entre ésta última y otras entidades municipales, especialmente las relacionadas con infraestructura urbana y servicios públicos. Una deficiencia a solucionar en lo más inmediato es la falta de articulación explícita de las dimensiones ambiental y social a las iniciativas de competitividad.
- Las iniciativas discutidas en el Encuentro deberían ser consideradas por las administraciones municipales entrantes y puestas en consideración de las autoridades nacionales en el proceso de elaboración del próximo plan nacional de desarrollo.
- Se sugiere la creación de un Foro permanente de reflexión sobre estos temas que podría comenzar superando la poca información existente de los distintos esfuerzos convergentes. El Foro debería además contribuir a trascender hacia la formulación y ejecución de tareas concretas, ampliar la vinculación de otros sectores y hacer particular énfasis en la pluralidad de los participantes sin excluir empresarios, gremios, fundaciones, Organizaciones No Gubernamentales (ONG), y movimientos sociales. Una actividad posible es la creación de un Banco de Experiencias para que Calinet sirva de soporte a las actividades del mencionado Foro y se ponga en contacto con bancos de datos y experiencias similares a nivel internacional.

Sabemos que se requiere de un marco institucional abierto y participativo que cree las condiciones políticas para una reforma urbana fundamental. Sobre todo, requiere de un espacio democrático en que los ciudadanos puedan articular sus demandas, actuar colectivamente y garantizar una distribución más equitativa del poder, sólo entonces se invertirán recursos adecuados en las prioridades de un desarrollo urbano más humano y será más equitativo también el acceso a bienes, servicios y activos productivos. Solo entonces la gestión urbana será más propicia a los más vulnerables y los mercados ofrecerán amplias oportunidades para que todos sin excepción mejoren su nivel de vida y bienestar en nuestras ciudades.

Al ver aquí reunidos a ciudadanos, representantes del Gobierno, de Organizaciones No Gubernamentales (ONG), de cooperación internacional y de la academia, pienso que estamos llevando a cabo y de muy buena forma, el espíritu y recomendaciones de Hábitat II. De nuevo esa es una responsabilidad de todos. No leguemos a las generaciones venideras unas ciudades empobrecidas, desintegradas e inhóspitas, sino espacios donde podamos dignamente ser, hacer y vivir juntos con libertad y bienestar.

Santiago de Cali. 1997.